

Số: 21/BC-ĐĐBQH

Hung Yên, ngày 14 tháng 3 năm 2023

## BÁO CÁO

### Kết quả giám sát "Việc thực hiện chính sách, pháp luật về phát triển năng lượng giai đoạn 2016-2021"

Kính gửi: Đoàn Giám sát của Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Thực hiện Nghị quyết số 23/2022/UBTVQH15 ngày 04/8/2022 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về Chương trình giám sát của Ủy ban Thường vụ Quốc hội năm 2023; Kế hoạch số 355/KH-ĐGS ngày 28/10/2022 của Đoàn giám sát (ĐGS) Ủy ban Thường vụ Quốc hội về giám sát chuyên đề "*Việc thực hiện chính sách, pháp luật về phát triển năng lượng giai đoạn 2016-2021*". Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Hưng Yên đã ban hành Kế hoạch số 193/KH-ĐĐBQH ngày 13/12/2022 và triển khai nội dung giám sát chuyên đề "*Việc thực hiện chính sách, pháp luật về phát triển năng lượng giai đoạn 2016-2021*" trên địa bàn tỉnh và giám sát trực tiếp tại một số cơ quan, đơn vị, Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Hưng Yên báo cáo kết quả giám sát cụ thể như sau:

## PHẦN I

### TÌNH HÌNH BAN HÀNH CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT VỀ PHÁT TRIỂN NĂNG LƯỢNG GIAI ĐOẠN 2016-2021 TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH

#### I. Đánh giá chung

Chính sách phát triển năng lượng liên quan đến nhiều ngành, lĩnh vực và được quy định ở các loại văn bản khác nhau như: năng lượng, môi trường, đầu tư, nông nghiệp, giao thông vận tải, xây dựng, nông nghiệp, khoa học công nghệ... Hoạt động trong lĩnh vực năng lượng chịu sự quản lý thống nhất của Nhà nước trên cơ sở thực thi Luật Điện lực, Luật Sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả, Luật Bảo vệ môi trường, Luật Dầu khí, Luật Khoáng sản, Luật Năng lượng nguyên tử, Luật Quy hoạch, các luật và nhiều văn bản dưới luật khác. Sau khi các văn bản quy phạm pháp luật, chiến lược quy hoạch, kế hoạch về phát triển năng lượng của Trung ương được ban hành, Tỉnh ủy Hưng Yên đã ban hành Kế hoạch số 251-KH/TU ngày 29/7/2020 về việc thực hiện Nghị quyết số 55-NQ/TW ngày 11/02/2020 của Bộ Chính trị về định hướng chiến lược phát triển năng lượng quốc gia của Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, UBND tỉnh Hưng Yên đã bám sát nội dung và đã ban hành các văn bản triển khai, tổ chức thực hiện đảm bảo tiến độ, chất lượng. Các văn bản quy phạm pháp luật do tỉnh Hưng Yên ban hành trong lĩnh vực năng lượng đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính đồng bộ, thống nhất của văn bản với hệ thống pháp luật, đảm bảo đầy đủ, rõ ràng, kịp thời, có tính khả thi khi triển khai thực hiện và phù hợp với nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội, an ninh - quốc phòng của tỉnh.

Thời gian ban hành, quá trình sửa đổi, bổ sung các Luật, Nghị định, Thông tư của các bộ, ngành, địa phương tương đối kịp thời tạo tiền đề, làm cơ sở để tỉnh Hưng Yên triển khai thực hiện có hiệu quả về phát triển năng lượng giai đoạn 2016-2021 trên địa bàn tỉnh.

(Phụ lục 01 kèm theo)

## II. Tồn tại, hạn chế, nguyên nhân

Khi triển khai thực hiện còn gặp một số khó khăn, vướng mắc, cụ thể:

- Quyết định số 280/QĐ-TTg ngày 13/3/2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình quốc gia về sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả giai đoạn 2019-2030 đã được ban hành, tuy nhiên đến nay vẫn chưa có Thông tư hướng dẫn về quản lý và sử dụng kinh phí cho các hoạt động thuộc chương trình Quốc gia sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả giai đoạn 2019-2030.

- Thông tư số 25/2020/TT-BCT ngày 29/9/2020 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định về việc lập báo cáo, đơn vị sử dụng năng lượng trọng điểm trong thời hạn 01 năm kể từ ngày ban hành Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm có trách nhiệm hoàn thành lập báo cáo kiểm toán năng lượng. Nhưng việc ban hành danh sách cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm này thường được ban hành vào tháng 9, tháng 10, như vậy trong khoảng thời gian tương đối dài (từ 20 đến 22 tháng) cơ sở sử dụng năng lượng trọng điểm mới phải hoàn thành việc lập báo cáo kiểm toán năng lượng.

- Tại khoản 3 Điều 5 Thông tư số 36/2016/TT-BCT ngày 28/12/2016 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định dán nhãn năng lượng cho các phương tiện, thiết bị sử dụng năng lượng thuộc phạm vi quản lý của Bộ Công Thương, các đơn vị sản xuất, nhập khẩu các sản phẩm, thiết bị theo quy định phải thực hiện dán nhãn năng lượng trước khi đưa ra thị trường phải thực hiện đăng ký nhãn năng lượng. Việc đăng ký dán nhãn năng lượng của các đơn vị gửi Bộ Công Thương, các Sở Công Thương thường không nắm chắc vấn đề này, trong khi một số đơn vị không thực hiện việc báo cáo định kỳ về tình hình sản xuất, nhập khẩu phương tiện, thiết bị dán nhãn năng lượng, dẫn đến khó khăn trong công tác quản lý, hướng dẫn các đơn vị thực hiện các quy định về dán nhãn năng lượng.

- Bộ Công Thương đã ban hành các Thông tư quy định về định mức tiêu hao năng lượng trong các ngành sản xuất: Thép, Giấy, Nhựa, Bia và nước giải khát, chế biến thủy sản, sản xuất đường mía. Tuy nhiên, chưa có chế tài xử phạt vi phạm hành chính đối với các đơn vị có suất tiêu hao năng lượng vượt quá định mức tiêu hao năng lượng, dẫn đến, một số đơn vị còn chậm triển khai thực hiện để đảm bảo định mức tiêu hao năng lượng.

- Trong quy hoạch phát triển điện lực tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2016-2025, có xét đến năm 2035 đã đề xuất vị trí và hướng tuyến các công trình điện, đặc biệt là lưới điện 220kV, 110KV. Tuy nhiên khi các KCN, CCN, KĐT được quy hoạch sau có sự chùng lún lên quy hoạch điện dẫn đến khi triển khai công trình điện gặp khó khăn hướng tuyến và thỏa thuận hướng tuyến dẫn tới phải thay đổi