

Số: /BC-ĐĐBQH

Hung Yên, ngày tháng 7 năm 2024

**BÁO CÁO**  
**Tổng hợp ý kiến, kiến nghị của cử tri tỉnh Hưng Yên**  
**sau kỳ họp thứ 7 Quốc hội khóa XV**

Thực hiện Luật Tổ chức Quốc hội; Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân; Nghị quyết liên tịch số 525/2012/NQLT/UBTVQH13-ĐCTUBTWMTTQVN ngày 27/9/2012 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Đoàn Chủ tịch Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam về việc tiếp xúc cử tri của đại biểu Quốc hội; Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Hưng Yên phối hợp với Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh tổ chức tiếp xúc cử tri tại thành phố Hưng Yên và 04 huyện, gồm: Phù Cừ, Tiên Lữ, Ân Thi, Kim Động với **765** cử tri tham dự, có **25** lượt cử tri phát biểu ý kiến, tập trung vào các nhóm vấn đề giáo dục - đào tạo, đất đai, thủy lợi, hoàn thiện cơ chế chính sách, thực thi pháp luật,... Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Hưng Yên báo cáo tổng hợp ý kiến của cử tri sau kỳ họp thứ 7 Quốc hội khóa XV như sau:

**1. Về giáo dục, đào tạo**

- Đề nghị Chính phủ, các bộ, ngành liên quan ban hành quy định thanh toán chế độ tăng giờ cho giáo viên mầm non; vì theo quy định đối với giáo viên mầm non là 40 giờ/tuần, nhưng thực tế nhiều địa phương giáo viên mầm non phải làm việc với số giờ từ 50-60 giờ/tuần.

- Hiện nay, mỗi năm các nhà xuất bản, in ấn hàng trăm bộ sách giáo khoa (SGK) cho các cấp học. Các bộ SGK liên tục được thay thế, bổ sung để theo kịp chương trình mới và có những cuốn thuộc dạng không cần thiết đã gây lãng phí lớn nguồn lực của xã hội, chưa kể đến tình trạng in ấn, buôn bán sách giả tràn lan, giá cả cao. Đề nghị Quốc hội, Chính phủ có chỉ đạo kịp thời để tránh tình trạng in ấn, buôn bán sách giả, hạn chế cho xuất bản các cuốn sách không thực sự cần thiết.

- Hiện nay, tại các trường từ bậc học mầm non đến trung học phổ thông có đội ngũ nhân viên Thư viện - Thiết bị được giao khối lượng công việc theo vị trí việc làm khá nhiều. Nhưng ngoài chế độ tiền lương theo quy định thì không được hưởng bất cứ loại phụ cấp nào (kể cả phụ cấp độc hại). Đề nghị Chính phủ xem xét có chính sách nâng chế độ tiền lương và được hưởng phụ cấp đối với lực lượng nhân viên trong trường học (*nhân viên Thư viện - Thiết bị, văn thư, kế toán*) để đảm bảo đời sống.

- Tại khoản 3, Điều 11, Thông tư số 32/2020/TT-BGDĐT ngày 15/9/2020 của Bộ Giáo dục và Đào tạo về Ban hành Điều lệ trường THCS, THPT và liên cấp có quy định tiêu chuẩn của Phó Hiệu trưởng Trường trung học “*phải đạt trình độ chuẩn được đào tạo ở cấp học cao nhất đối với trường phổ thông có nhiều cấp học...*”; tuy nhiên, trên thực tế đây là việc khó thực hiện đối với các trường TH&THCS khi sáp nhập. Đề nghị Bộ Giáo dục và Đào tạo nghiên cứu, hướng dẫn có lộ trình, thời gian cụ thể để các Hiệu trưởng, Hiệu phó đang giữ chức vụ của các trường tiểu học đủ thời gian để hoàn thiện trình độ (*hoặc sửa đổi*) đảm bảo phù hợp thực tiễn.

## **2. Về đất đai, tài nguyên, môi trường, thủy lợi**

Đề nghị Chính phủ quan tâm, giao các Bộ, ngành chức năng rà soát, điều chỉnh, bổ sung quy hoạch có tính chất chuyên ngành thủy lợi, phòng, chống thiên tai đồng bộ hệ thống quy hoạch quốc gia với định hướng tầm nhìn dài hạn. Ưu tiên đầu tư nguồn kinh phí để hệ thống công trình thủy lợi được đổi mới công nghệ, thiết bị, máy móc, củng cố, nâng cấp những công trình hiện có, xây dựng một số công trình mới để đáp ứng yêu cầu về phòng chống bão, lũ lụt và thực hiện tưới, tiêu khoa học, chủ động, tiết kiệm điện, nước,...

## **3. Về Bảo hiểm xã hội**

Đề nghị Quốc hội, Chính phủ và các Bộ, ngành chức năng liên quan xem xét, bổ sung đối tượng có thời gian công tác trong quân đội nhân dân, công an nhân dân đã phục viên, xuất ngũ, thôi việc trước ngày 15/12/1993 không tham gia đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc được tính là thời gian công tác để hưởng chế độ bảo hiểm xã hội 1 lần, hoặc được cộng nối thời gian đóng bảo hiểm xã hội tự nguyện.

## **4. Lĩnh vực đầu tư, xây dựng, quản lý đô thị**

Trên địa bàn tỉnh Hưng Yên đã và đang hình thành nhiều Khu đô thị lớn (*Ecopark, Dream City...*), góp phần tăng trưởng kinh tế, giải quyết việc làm, chuyển đổi cơ cấu lao động, tạo lập môi trường đô thị hiện đại tạo tiền đề để Hưng Yên trở thành thành phố trực thuộc trung ương. Tuy nhiên, hiện nay có nhiều khu đô thị thương mại nằm trên địa giới hành chính của nhiều xã khác nhau dẫn đến chịu sự quản lý của nhiều chính quyền cùng một lúc, sự phân cấp quản lý theo địa giới hành chính này đang gây khó khăn cho cả chính quyền và chủ đầu tư trong việc triển khai, thực hiện việc quản lý nhà nước. Đề nghị Bộ Xây dựng ban hành hướng dẫn thực hiện mô hình quản lý đối với các Khu đô thị này.

## **5. Xây dựng và hoàn thiện cơ chế, chính sách, thực thi pháp luật**

- Đề nghị Quốc hội bổ sung trong Luật Nghĩa vụ quân sự yêu cầu công dân trong độ tuổi nhập ngũ khi thi đỗ vào các trường được bảo lưu kết quả nhưng phải chấp hành tham gia nghĩa vụ quân sự xong sau đó về tiếp tục theo học.

- Đề nghị Chính phủ sửa đổi Luật Xử lý vi phạm hành chính theo hướng tăng mức tiền phạt thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND xã hoặc chia mức hưởng theo tỷ lệ % số tiền phạt giữa xã và huyện cho phù hợp.

- Luật Đất đai (sửa đổi) đã được Quốc hội thông qua tại kỳ bất thường 5 và tại kỳ họp thứ 7 Quốc hội thông qua Luật sửa đổi 04 Luật, theo đó Luật Đất đai (sửa đổi) sẽ có hiệu lực thi hành từ ngày **01/8/2024** (*riêng khoản 10 Điều 255 và khoản 4 Điều 260 của Luật Đất đai có hiệu lực từ ngày 01/01/2025*); đề nghị Chính phủ chỉ đạo các Bộ, ngành liên quan sớm hoàn thiện các văn bản hướng dẫn thực hiện, theo hướng giảm thủ tục hành chính, phân cấp cho địa phương và chính quyền cơ sở, tạo thuận lợi cho nhân dân và chính quyền cơ sở khi thực hiện các giao dịch, thủ tục hành chính về đất đai.

- Pháp luật đã có quy định về chế tài xử lý đối với người tố cáo vi phạm pháp luật tố cáo, tuy nhiên, các biện pháp xử lý chưa đủ sức răn đe, do đó, hành vi tố cáo sai khó xử lý, tình trạng đơn tố cáo sai sự thật, tố cáo vượt cấp ngày càng gia tăng, tính chất ngày càng phức tạp hơn. Đề nghị Chính phủ sớm ban hành Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực khiếu nại, tố cáo; trong đó, quy định xử lý về hành vi cố ý tố cáo sai sự thật để khắc phục, tăng trách nhiệm, mức xử phạt tình trạng đơn tố cáo sai sự thật, kéo dài, vượt cấp ở các địa phương hiện nay.

- Đối với Luật Công đoàn (sửa đổi):

+ Đề nghị có quy định chặt chẽ về việc phát triển các tổ chức Công đoàn trong các công ty, doanh nghiệp, đặc biệt là các công ty có vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài.

+ Quy định trong luật nội dung giao cho tổ chức Công đoàn chủ động trong công tác cán bộ, đối với các công ty doanh nghiệp có số đoàn viên, công nhân, người lao động lớn có thể bố trí cán bộ chuyên trách kiêm nhiệm chức danh chủ tịch Công đoàn cơ sở. Đồng thời xem xét theo hướng: công đoàn cấp trên chi trả tiền lương và các khoản phụ cấp khác.

+ Thực tế hiện nay, do khó khăn về kinh tế còn tình trạng công ty, doanh nghiệp chậm nộp hoặc trốn nộp 2% kinh phí cho công nhân, người lao động. Đề nghị khi sửa đổi luật cần tăng thẩm quyền, hình thức và mức xử phạt đối với các công ty doanh nghiệp chậm nộp hoặc trốn nộp 2% kinh phí công đoàn cho công nhân, người lao động.

+ Tại khoản 9 Điều 11 dự thảo luật quy định: *“Đại diện cho tập thể người lao động khởi kiện tại Tòa án khi quyền, lợi ích hợp pháp, chính đáng của tập thể người lao động bị xâm phạm; đại diện cho người lao động khởi kiện tại Tòa án khi quyền, lợi ích hợp pháp, chính đáng của người lao động bị xâm phạm và được người lao động ủy quyền”*; đề nghị làm rõ: đại diện cho tập thể người lao động

khởi kiện tại Tòa án khi quyền, lợi ích hợp pháp, chính đáng của tập thể người lao động bị xâm phạm có phải ủy quyền không?; đối với những doanh nghiệp chưa có tổ chức Công đoàn thì đại diện như thế nào?.

+ Tại khoản 2 Điều 30 dự thảo Luật về phương án phân chia kinh phí công đoàn, đề nghị theo phương án 1: *“Giao Chính phủ quy định việc phân phối kinh phí công đoàn cho các tổ chức đại diện người lao động tại cơ sở”*.

- Đối với Luật Phòng, chống mua bán người (sửa đổi):

+ Đề nghị bổ sung quy định cụ thể hơn: (1) việc hỗ trợ tư vấn tâm lý ban đầu cho nạn nhân để đảm bảo việc cung cấp lời khai cho các cơ quan chức năng được thuận lợi, chính xác; (2) thành lập, quản lý, vận hành những cơ sở tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về.

+ Phụ nữ khi bị mua bán người vẫn có thể sinh con ở nước ngoài. Đề nghị trong dự thảo luật cần có những quy định rõ ràng về quyền của trẻ em được sinh ra ở nước ngoài trong quá trình người mẹ bị mua bán. Khi người mẹ bị mua bán người là nạn nhân mà sinh con thì con của họ có được xác định là nạn nhân không? nếu đã xác định người con đó không phải là nạn nhân thì những đứa trẻ này không được hưởng chế độ hỗ trợ.

## **6. Một số nội dung khác**

- Theo quy định tại Điều 5, Nghị định số 120/2013/NĐ-CP ngày 09/10/2013 của Chính phủ quy định xử phạt về vi phạm quy định sơ tuyển thực hiện nghĩa vụ quân sự; tuy nhiên tại Nghị định số 37/2022/NĐ-CP ngày 06/6/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quốc phòng, cơ yếu; quản lý, bảo vệ biên giới quốc gia; trên các vùng biển, đảo và thềm lục địa nước Cộng hòa Xã hội Chủ nghĩa Việt Nam thì lại bãi bỏ, trong khi vẫn xử phạt khi không đăng ký nghĩa vụ lần đầu và vi phạm quy định về kiểm tra, khám sức khỏe thực hiện nghĩa vụ quân sự, điều đó gây khó khăn cho công tác tuyển chọn và gọi công dân nhập ngũ. Đề nghị Chính phủ sửa đổi bổ sung theo hướng có xử phạt vi phạm hành chính khi không thực hiện việc sơ tuyển nghĩa vụ quân sự.

- Đề nghị Chính phủ có giải pháp tăng cường quản lý hoạt động bán hàng đa cấp, bán hàng qua các nền tảng mạng xã hội; quản lý, xử lý hành vi buôn bán hàng giả, hàng kém chất lượng, lừa đảo qua mạng; nâng cao hiệu quả hoạt động bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng.

- Thời gian vừa qua trên địa bàn tỉnh và một số địa phương đặc biệt là ở thủ đô Hà Nội xảy ra các vụ cháy gây thiệt hại tài sản và tính mạng con người. Đề nghị Chính phủ quan tâm, có các giải pháp kịp thời trong việc phòng cháy, chữa cháy để đảm bảo an toàn về người và tài sản cho nhân dân đặc biệt ngay trên địa bàn thủ đô Hà Nội nói riêng và toàn quốc nói chung.

Trên đây báo cáo tổng hợp ý kiến kiến nghị của cử tri tỉnh Hưng Yên sau kỳ họp thứ 7 Quốc hội khóa XV. Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh trân trọng báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Ban Dân nguyện, Ủy ban Trung ương MTTQ Việt Nam./.

**Nơi nhận:**

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Ủy ban TW MTTQ Việt Nam;
- Ban dân nguyện UBTVQH;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND, UBND, UBMTTQVN tỉnh;
- Các vị ĐBQH tỉnh;
- LĐVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Phòng CTQH<sup>Thư</sup>;
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN ĐẠI BIỂU QUỐC HỘI**  
**KT. TRƯỞNG ĐOÀN**  
**PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN CHUYÊN TRÁCH**

**Nguyễn Đại Thắng**